

Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.

Burg. van Alphenstraat 108  
2041 KP ZANDVOORT

# Afschrift

Hoorn, 26 september 2017

VERZONDEN 26 SEP. 2017

Zaaknummer : RUD17.214978  
Behandelaar :   
Betreft : Wnb Vergunning artikel 2.7, tweede lid  
Locatie : Circuitgebied Zandvoort

Geachte

Hierbij ontvangt u een beschikking waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van artikel 2.7, tweede lid Wet Natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het gebruik van een mountainbike parcours en het plaatsen van twee hekwerken in de duinen rond het circuitgebied in Zandvoort. Uw vergunningaanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Deze aanvraag is door ons ontvangen op 9 maart 2017. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 10 april 2017. Op 9 mei 2017 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 31 augustus 2017.

### Besluit

Wij verlenen u hierbij een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor het gebruik van een mountainbike parcours en het plaatsen van twee hekwerken rond het circuitpark Zandvoort, conform aanvraag.

### Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Voorschriften en beperkingen
- C. Wettelijk kader Wnb
- D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- E. Cumulatieve effecten
- F. Slotoverwegingen
- G. Procedure en samenhangende besluiten
- H. Kennisgeving

## **A. Onderwerp aanvraag**

Rond het circuitpark in Zandvoort is eind vorige eeuw een geluidswal aangelegd. Deze geluidswal wordt regelmatig gebruikt door mountainbikers, waardoor er paden zijn ontstaan. Het mountainbike parcours loopt deels door het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Tijdens evenementen op het circuitpark Zandvoort wordt de geluidswal ook gebruikt om vanuit de duinen te kijken naar het circuit. Zodoende is de recreatiedruk op het terrein langs het circuit hoog en is er een wildgroei aan paden ontstaan. Het circuitpark Zandvoort is voornemens om twee hekken te plaatsen om de extra recreatiedruk van toeschouwers die het circuit willen bekijken vanuit de geluidswal te verminderen en het mountainbiken te reguleren.

Het huidige pad van de mountainbikers op en nabij het circuitpark Zandvoort is circa 2.900 meter lang. Het parcours ligt voor een lengte van 1.010 meter in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Het parcours waar vergunning voor wordt gevraagd loopt grotendeels over bestaande paden die reeds intensief gebruikt worden en niet worden verbreed. Buiten de grenzen van het Natura 2000-gebied wordt het pad op twee plaatsen aangepast: in het westelijke deel wordt over een lengte van 20 meter een nieuw pad gerealiseerd om binnen de route een verbinding te maken en in het noordwestelijke deel wordt het pad met circa 170 meter verlengd. Voor het onderhoud van de paden zullen gebroken schelpen worden gebruikt. Op locaties waar er een grote kans is op erosie van het pad, worden er kunststof grastegels in het zand gelegd, welke worden gevuld met gebroken schelpen. Hierdoor blijft de route op zijn plek, is erosie en uitrijden van de zijkant van de baan minimaal en daardoor is de schade buiten de route nihil.

Het mountainbikeparcours wordt uitgerasterd met een hekwerk over een lengte van 1.510 meter, zoals weergegeven in bijlage 1. De toegang tot het parcours verloopt via het circuit. Tevens wordt een tweede hekwerk over een lengte van 422 meter (inclusief aansluiting) op de grens van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' geplaatst om de toegang tot het parcours vanuit de duinen af te sluiten. Om te voorkomen dat mensen de hekwerken passeren, wordt het van zware kwaliteit welke niet door te knippen is, wordt het minimaal 1.80 meter hoog en heeft het hekwerk geen doorgangen. Kleine dieren kunnen het hekwerk passeren.

Het reguleren van de mountainbikers en het plaatsen van het hekwerk heeft positieve effecten op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Ten eerste zullen mountainbikers door de plaatsing van de hekken de duinen en de buiten het tracé liggende kwetsbare duinvalleien niet meer betreden. Daarnaast zullen kijkers voor het circuitpark Zandvoort de duinen niet meer gebruiken. Zodoende neemt de wildgroei van paden af.

## **B. Voorschriften en beperkingen**

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

### *Voorschriften*

1. De aanvang van alle werkzaamheden dient u uiterlijk een week van tevoren te melden door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:  
[https://www.rudnhn.nl/Wet\\_natuurbescherming/Gebiedsbescherming](https://www.rudnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming)
2. De uitvoerder van de activiteit dient kennis te hebben van deze brief, deze bij zich te dragen en op verzoek te tonen aan de toezichthouders.
3. U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
4. Er dient geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter te blijven. Het materiaal en materieel welke bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren. Tevens dienen absorberende middelen aanwezig te zijn om eventuele lekkage op te kunnen vangen.
5. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
6. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan wordt alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het

Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid', kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) via 088-10 21 300 onder overlegging van alle relevante gegevens.

7. De te plaatsen hekwerken dienen te voldoen aan de volgende voorwaarden:
  - a. De hekwerken zijn van het type staalmethekwerk. Ze zijn van zware kwaliteit staal; de spijldikte is minimaal 6 mm.
  - b. De hekwerken zijn minimaal 180 cm hoog en de ruimte tussen de spijlen is minder dan 8 cm.
  - c. In het hek dat op de Natura 2000 grens staat komen geen open doorgangen voor recreanten. Eventuele doorgangen die noodzakelijk zijn (brandweer; vluchtroute), zijn afsluitbaar.
  - d. Bij het plaatsen van de hekwerken wordt enkel gebruik gemaakt van licht materieel. Het gebruik van voertuigen tijdens de aanlegfase is beperkt tot de bestaande wegen en paden.
  - e. De werkzaamheden worden buiten de kwetsbare perioden van het broedseizoen en het groeiseizoen uitgevoerd. Zodoende dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 1 maart.
8. Na de plaatsing van de hekwerken dient monitoring plaats te vinden door een deskundige<sup>1</sup>. Binnen twee jaar na de plaatsing van de hekwerken dient de verbreding en de vorming van paden in het Natura 2000-gebied nabij het circuitpark Zandvoort in kaart te worden gebracht. De monitoring dient vergeleken te worden met de nul-meting welke heeft plaatsgevonden ten behoeve van deze vergunning. De rapportage van deze monitoring dient voor 31 december van het jaar waarin de monitoring heeft plaatsgevonden verzonden te worden aan de afdeling toezicht en handhaving van de RUD NHN, postbus@rudnhn.nl.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgning tot gevolg hebben.

### **C. Wettelijk kader Wnb**

#### *Bevoegdheid tot vergunningverlening*

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn gedeputeerde staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van EZ bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

#### *Beoordeling aanvraag*

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

<sup>1</sup> onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

### *Beschermde gebieden*

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'.

### *Natuurlijke kenmerken van het gebied*

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)).

### **D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier gebiedenbescherming, d.d. 9 maart 2017
- Handtekeningenformulier, d.d. 9 maart 2017
- Natuurtoets ATB-route Zandvoort, Bureau Waardenburg bv, d.d. 22 november 2016
- Nul-meting op te heffen sluippaden CPZ, Bureau Waardenburg, 29 augustus 2017
- Kaart ATB route met Nulmeting sluippaden en te plaatsen hekwerk, Bureau Waardenburg
- Kaart ATB route, Nulmeting en hekwerk voorzien van habitattypen, Bureau Waardenburg

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocument (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)
- Ontwerp Natura 2000 beheerplan Kennemerland-Zuid 2016-2022

### *Identificeren mogelijke negatieve effecten:*

Mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het sec Habitatrichtlijngebied zijn beperkt tot:

- Oppervlakte afname grijze duinen en duindoornstruweel
- Effecten tijdens de gebruiksfase
- Effecten op habitattoorten

### Oppervlakte afname grijze duinen en duindoornstruweel

De te plaatsen hekwerken zijn ongeveer 2 km lang. Om de 2 meter zal een paal geplaatst worden van 10 x 10 cm. De palen worden geplaatst met licht materiaal. Het plaatsen van de hekwerken leidt tot een oppervlakteafname van 10 m<sup>2</sup>. Hierbij is uitgegaan van de meest negatieve oppervlakteafname; mogelijk wordt de oppervlakteafname minder, door het gunstig plaatsen van het hekwerk of het gebruik van kleinere palen. De hekwerken worden grotendeels gebouwd door niet-kwalificerend habitat en duindoornstruweel. Op slecht één locatie grenst hekwerk aan het prioritaire habitatype 'Grijze duinen'.

Langs het parcours worden paaltjes geplaatst, welke worden gebruikt om de route aan te geven. Op de gehele route zullen er maximaal 10 paaltjes geplaatst worden, waarvan er maximaal 4 in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' komen te staan. De paaltjes zijn maximaal 50 cm hoog en hebben een diameter van maximaal 10 cm. Zodoende is er een oppervlakteafname van maximaal 785,40 cm<sup>2</sup> in het hele gebied, waarvan 314,16 cm<sup>2</sup> in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'.

In de duinen zijn reeds onverharde paden aanwezig welke incidenteel door mountainbikers worden gebruikt. Het mountainbikeparcours loopt over deze reeds aanwezige onverharde paden, waardoor de afname van habitat wordt beperkt. Aanpassingen aan de route vinden plaats buiten het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid', waardoor dit geen effect heeft op

de instandhoudingsdoelstellingen. Het tracé loopt voor een afstand van 15 meter door het habitatype 'Grijze duinen'. Aangezien het tracé maar door een beperkt stuk van het habitatype 'Grijze duinen' loopt en er matten worden geplaatst op erosiegevoelige stukken, zal uitrijding binnen het habitatype 'Grijze duinen' beperkt worden tot enkele vierkante meters.

De totale afname van de habitatypen 'Grijze duinen' en 'Duindoornstruweel' door het plaatsen van de hekwerken, het plaatsen van route-paaltjes en eventuele uitrijding leidt niet tot een afname van meer dan 100 m<sup>2</sup> binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid', waardoor significante negatieve effecten zijn uit te sluiten.

#### Effecten tijdens de gebruiksfase

Mogelijk zal er door het intensiveren van het gebruik van het mountainbiketracé uitrijding plaatsvinden, met name in de bochten. Om uitrijding tegen te gaan, wordt gebruik gemaakt van kunststofgrastegels om de schelpenpaden op zijn plaats te houden. Tevens heeft het aanwezige duindoornstruweel een sturende werking op de route van de mountainbikers.

De hekwerken zorgen er voor dat de geluidswal niet meer te betreden is vanuit de duinen. Dit zorgt er voor dat er minder publiek via de geluidswal naar het circuit park Zandvoort komt kijken. De verminderde recreatiedruk kan er toe leiden dat enkele honderden meters aan ontstane zandpaden in onbruik raken en dichtgroeien. Het totale oppervlakte aan paden bedraagt 511 m<sup>2</sup>. Naast de sluippaden zijn er nog verstuiwingsoppervlakten op kruisingen van paden en een plaatselijke top van welke de oppervlakte wordt geschat op minimaal 300 m<sup>2</sup>. Het is te verwachten dat de habitatypen 'Grijze duinen', 'Duindoornstruweel' en 'Vochtige duinvalleien' zich op de open plekken ontwikkelen. Daarnaast zorgt het plaatsen van het hekwerk voor een regulering van mountainbikers, waardoor er minder mountainbikers in de duinen en rond de kwetsbare duinvalleien zullen fietsen.

Tijdens de gebruiksfase worden geen significante negatieve effecten verwacht door het gebruik van het mountainbike parcours. Mogelijk kan het plaatsen van het hek op termijn een positief effect hebben, aangezien betreding van de duinen minder zal worden.

#### Effecten op habitatoorten

Het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' is aangewezen voor de habitatoorten Nauwe korfslak, Meervleermuis en Groenknolorchis. Wegens het ontbreken van deze soorten in het plangebied, kan verstoring van deze soorten worden uitgesloten.

#### Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

##### Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Omdat dit project geen significante gevolgen heeft voor het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' is er voor dit project geen passende beoordeling opgesteld.

#### Beheerplan

Voor het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' is het beheerplan nog niet vastgesteld. Wij hebben het ontwerp beheerplan ter referentie bij deze aanvraag betrokken.

#### **E. Cumulatieve effecten**

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden. Door het uitblijven van negatieve effecten, kan een cumulatie uitgesloten worden.

#### **F. Slotoverwegingen**

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om een vergunning voor het gebruik van het mountainbike tracé tegen de noordrand van het circuit park Zandvoort en het plaatsen van een hekwerk langs het mountainbike gebied te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

#### **G. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht.

In deze vergunning is enkel getoetst aan hoofdstuk 2 van de Wnb. Wellicht ten overvloede willen wij u wijzen op de bescherming van de flora en fauna welke geregeld is in hoofdstuk 3 van de Wnb. Dit betekent onder meer dat het verboden is om vogels, zoogdieren, amfibieën, reptielen en een aantal vissoorten te verstoren, te vangen of te doden en dat het verboden is om hun rust-, verblijf- en nestplaatsen uit te halen, te verwijderen of te vernielen. Tevens wijzen wij u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

#### **H. Kennisgeving**

Van dit besluit zal kennis worden gegeven middels de website van de RUD Noord-Holland-Noord.

### Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED]  
[REDACTED] Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden. voor meer info over  
Wnb verwijzen wij u naar onze website: [https://www.rudnhn.nl/Wet\\_natuurbescherming/](https://www.rudnhn.nl/Wet_natuurbescherming/)

Hoogachtend, [REDACTED]

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
[REDACTED]

Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUDNHN)

### Rechtsbescherming

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD HAARLEM. Voor meer informatie kunt u [www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl) bezoeken.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst dit besluit niet. Indien onverwijlde spoed dat vereist kunt u de voorzitter van de rechtbank Noord-Holland verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. Dit verzoek kunt u indienen bij de voorzitter van de rechtbank Noord-Holland, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Noord-Holland op (023) 8884444.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bijlage(n): - Bijlage 1: Kaart met ATB route, nulmeting sluippaden, hekwerk en Habitattypen

Kopie aan: - PWN  
- Gemeente Zandvoort  
- Stichting Natuurbelang Amsterdamse Waterleidingduinen  
- Afdeling Toezicht en handhaving RUD NHN

