

Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.
T.a.v. directie
Postbus 132
2040 AC Zandvoort

Zaaknummer : OD.292848

VERZONDEN 25 OKT. 2019

Betreft : Vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming
Locatie : Circuit Park Zandvoort; Burgemeester van Alphenstraat 108,
Zandvoort

Geachte directie,

Hierbij ontvangt u een beschikking waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het in gebruik hebben van Circuit Park Zandvoort alsmede voor het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van een aantal aanpassingen op en rond het terrein van Circuit Park Zandvoort. Deze aanpassingen vloeien voort uit onder meer het evenement Formula 1 Dutch Grand Prix.

Uw vergunningaanvraag ziet op Circuit Park Zandvoort en heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. Deze aanvraag is door ons ontvangen op 26 september 2019. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 30 september 2019.

Besluit

Wij verlenen hierbij aan Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. te Zandvoort een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming voor het in gebruik hebben van Circuit Park Zandvoort alsmede voor het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van een aantal aanpassingen op en rond het terrein van Circuit Park Zandvoort inclusief wijzigingen voor onder meer het evenement Formula 1 Dutch Grand Prix. De beschrijving van het project in de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen, aangevuld met het rapport van Peutz van 24 oktober 2019 maken onderdeel uit van deze vergunning.

Het besluit treedt in werking de dag na verzending. Zodra deze vergunning in werking treedt, vervangt deze de eerder verleende vergunningen aan Circuit Park Zandvoort ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 en Wet natuurbescherming.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Voorschriften en beperkingen
- C. Wettelijk kader Wnb
- D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- E. Cumulatieve effecten
- F. Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken
- G. Slotoverwegingen
- H. Procedure en samenhangende besluiten
- I. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

Circuit Park Zandvoort wil een aantal aanpassingen op en rond het terrein van Circuit Park Zandvoort uitvoeren, tenelnde onder andere het evenement van de Formula 1 Dutch Grand Prix mogelijk te kunnen maken. De wijzigingen staan aangegeven op bijlage 1 van dit besluit (kaart uit Natuurtoets Econsultancy, pagina 6).

In december 2004 (door plaatsing op de communautaire lijst van gebieden) is het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn/Natuurbeschermingswet 1998 op het gebied 'Kennemerland-Zuid' van toepassing geworden.

Voorafgaand daaraan is op 25 september 1997 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor exploitatie van het gehele Circuit Park Zandvoort. Op basis van die revisievergunning mocht niet alleen het Circuit Park Zandvoort aanwezig zijn, maar mocht dat ook jaarrond worden gebruikt voor diverse auto-/motorsportactiviteiten en andere (grootschalige) publiekevenementen. Die vergunning voorziet verder in vijf zogenaamde UBO-dagen. Voorschrift 5.5 van die revisievergunning bepaalt dat de in de vergunning opgenomen geluidgrenswaarden gedurende maximaal vijf dagen per jaar niet van toepassing zijn op Grand Prix-races, dragster-races, Internationale auto- en/ of motorraces en de daarbij behorende trainingen. Op 4 februari 2011 is aan Circuit Park Zandvoort een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor het uitbreiden van de UBO-dagen van 5 naar 12 dagen.

Omdat toen inmiddels het beschermingsregime van de Natuurbeschermingswet 1998 van toepassing was op het gebruik van het Circuit Park Zandvoort, is op 27 september 2011 een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend. Aan die vergunning lag een passende beoordeling ten grondslag, waarbij onder andere geluideffecten en de effecten van stikstofdepositie zijn beoordeeld. Omdat de uitbreiding van 5 naar 12 UBO-dagen de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' niet zou aantasten, is de vergunning verleend.

Nadien is nog op 12 juni 2015 voorschrift 2 van de in 2011 verleende Natuurbeschermingswet-vergunning gewijzigd, in die zin dat er van de 12 UBO-dagen er in totaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen mogen worden gehouden.

In 2017 is nog een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming verleend voor het gebruik van een mountainbikeparcours en het plaatsen van twee hekwerken rond het circuit.

Op basis hiervan constateren wij dat, wat betreft de Natura 2000-aspecten, het Circuit Park Zandvoort beschikt over een combinatie van en een toestemming van vóór de referentiedatum, en een drietal wijzigings(natuur)vergunningen. Dit pakket aan vergunningen is in zijn geheel dekkend voor het gebruik van het Circuit Park Zandvoort tot op dit moment.

Nu echter voor het gebruik van het Circuit Park Zandvoort nog niet eerder een integrale natuurvergunning is gevraagd of verleend, ziet de onderhavige aanvraag niet alleen op thans voorgenomen aanpassingen, maar ziet deze ook op de exploitatie en het gebruik van het Circuit Park Zandvoort na de nu aangevraagde aanpassingen.

Er vindt een aantal (fysieke) wijzigingen plaats aan het circuit, op het terrein van Circuit Park Zandvoort en op terreindelen direct naast het terrein van Circuit Park Zandvoort. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten:

- werkzaamheden aan de tijdelijke tribunes;
- grondverzet;
- slopen bebouwing;
- plaatsen bebouwing;
- aanleg van twee tunnels;
- aanleg weg voor tijdelijke ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer (50 dagen per jaar);
- herprofilering circuit (de racebaan);
- verstevigen toegangspaden voor voetgangers.

Deze activiteiten hebben volgens uw aanvraag tot gevolg dat het Circuit Park Zandvoort op een relatief groot aantal dagen in 2019 en 2020 niet kan worden gebruikt ten behoeve van eerder vergunde auto- en motorsportactiviteiten. Ook rond het Formule 1 evenement zelf kan het circuit (de racebaan) gedurende circa 4 weken niet worden gebruikt voor auto- en motorsportactiviteiten. Concreet betekent dit dat er in 2019 gedurende 123 dagen geen auto- en motorsportactiviteiten plaatsvinden op Circuit Park Zandvoort, dat er daar in 2020 gedurende 85 dagen geen auto- en motorsportactiviteiten plaatsvinden en dat er daar in de jaren daarna gedurende 28 dagen geen auto- en motorsportactiviteiten plaatsvinden.

Daarnaast zullen enkele wijzigingen in het gebruik van het Circuit Park Zandvoort plaatsvinden, welke in de aanvraag zijn beschreven, zoals wijziging in het aantal helikoptervluchten.

B. Voorschriften en beperkingen

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. is vergunninghouder. De vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle ten behoeve van het circuit werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd. Deze instructie dient inzichtelijk aanwezig te zijn op de locatie en het personeel dient dit af te tekenen in een logboek.
2. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Een afschrift van deze vergunning dient op het Circuit Park Zandvoort aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.

Voorschriften reguliere exploitatie Circuit Park Zandvoort

4. In 2019 is het gebruik van het circuit (de racebaan) voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten gedurende maximaal 242 dagen toegestaan.
In 2020 is het gebruik van het circuit (de racebaan) voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten gedurende maximaal 280 dagen toegestaan.
Vanaf 2021 is het gebruik van het circuit (de racebaan) voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten gedurende maximaal 337 dagen toegestaan.
5. Conform stikstofberekening¹ is de maximale jaarvrucht beperkt tot 6.134 kg NO_x/jr. Ter zake wordt jaarlijks vóór 1 februari een rapportage van het voorgaande jaar aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord aangeboden onder vermelding van ons kenmerknummer OD.292848.
6. Binnen 3 jaar na inwerkingtreding van dit besluit dient u een evaluatierapport ter toetsing aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord aan te bieden met een toelichting waaruit helder blijkt of de berekende maximale jaarvrucht, zoals benoemd in voorschrift 5, en de daaruit getrokken conclusies inzake de effecten op habitattypen al dan niet dient te worden herzien.

Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van dagen met uitzonderlijke bedrijfsomstandigheden (UBO-dagen).

7. De UBO-dagen vinden plaats tussen 08.00 en 19.00 uur waardoor de verstoring van de fauna is beperkt.
8. Van de maximaal toegelaten 12 UBO-dagen mogen er in totaal maximaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) worden gehouden.
9. Het voornemen van het plaatsvinden van de UBO-dagen dient u conform milieuvergunning kenbaar te maken op uw Internetsite en te publiceren in de lokale huis aan huis bladen.

Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van werkzaamheden op het Circuit Park Zandvoort.

10. De werkzaamheden met grondverzet dienen plaats te vinden tussen 08.00 en 19.00 uur.
11. Aanpassingen aan en om het terrein van Circuit Park Zandvoort dienen conform aanvraag en kaarten in bijlage 1 en (ten aanzien van de ontsluitingsweg) bijlage 2 te worden uitgevoerd.
12. De machines en generatoren welke voor werkzaamheden op het terrein van het Circuit Park Zandvoort worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
13. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten onmiddellijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn op de werklocaties waar werkzaamheden worden uitgevoerd.
14. Bij de bemaling/bronnering voor het in den droge werken aan de tunnels dient er conform een door ons goedgekeurd bronneringsplan gewerkt te worden. Dit bronneringsplan dient

¹ Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019

voorafgaande aan de aanvang van de bemaling/bronnering door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te zijn goedgekeurd. In het bronneringsplan dienen de tijdelijke negatieve effecten op grondwatergevoelige habitattypen inzichtelijk te zijn gemaakt en door maatregelen tot nihil zijn gereduceerd, zo nodig middels een retourbemaling.

15. Indien er tijdens de werkzaamheden aan en om het terrein van Circuit Park Zandvoort gebruik wordt gemaakt van kunstlicht dan dient deze zodanig te worden afgesteld dat er geen uitstraling naar het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' wordt veroorzaakt.
16. Materieel ten behoeve van de werkzaamheden aan en om het terrein van Circuit Park Zandvoort dient via de zuidwestelijke ingang van het Circuit Park Zandvoort aan de Burgemeester van Alphenstraat te worden aangevoerd. Er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans. Aanleg van depots en materiaalopslag van welke aard ook in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid', alsmede aanvoer van zand in of door het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid', zijn niet toegestaan.

Voorschriften inzake de aan te leggen ontsluitingsweg van Boulevard Barnaart naar Parking A

17. De aan te leggen ontsluitingsweg is geheel buiten het Natura-2000 gebied 'Kennemerland Zuid' gelegen en zal de noordelijke grens van het huidige pad volgen zoals weergegeven op de figuur van bijlage 2. De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van deze ontsluitingsweg worden niet uitgevoerd in of vanuit het Natura 2000-gebied en zullen volledig vanaf het terrein van Circuit Park Zandvoort aan de zuidzijde plaatsvinden. Bij de aanleg dient volgens een door ons goedgekeurd bestek en uitvoeringsprotocol gewerkt te worden. Deze stukken dienen voorafgaande aan de aanvang van de werkzaamheden door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te zijn goedgekeurd.
18. Het talud van de aan te leggen ontsluitingsweg en de oude toegangspoort, zoals in groen aangegeven op de figuur van bijlage 2, is voorafgaand aan de openstelling voor de bezoekers ter hoogte van de "toegangspoort" bij Boulevard Barnaart ingeplant met inheemse plantensoorten (zoals helm) en blijft voorzien van een afdoende voorziening van minimaal paal en staaldraad om betreding van het Natura 2000-gebied te voorkomen.
19. De aan te leggen ontsluitingsweg dient na openstelling voor het gemotoriseerd verkeer te worden voorzien van een afdoende voorziening om de toegangsweg geautomatiseerd af te sluiten met daarbij een registratiefunctie om het gebruik door voertuigen te kunnen registreren (zoals een automatische slagboom of verkeerspaal).
20. De aan te leggen ontsluitingsweg mag maximaal 50 dagen per jaar door niet-elektrisch gemotoriseerd verkeer gebruikt worden, waarbij de registratie van die openstelling op verzoek van de toezichthouder moet kunnen worden overgelegd.

Meldingsplicht

21. De start van de bemaling/bronnering als bedoeld in voorschrift 14 en de aanleg van de ontsluitingsweg als bedoeld in voorschrift 17, alsmede de daarbij behorende voorbereidende werkzaamheden, dienen uiterlijk een dag voor aanvang digitaal te worden gemeld bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via:
https://www.odnbn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden
22. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.

Aanwijzingen en wijzigingen inzake uitvoering

23. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgning tot gevolg hebben.

C. Wettelijk kader Wnb

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3

Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Omdat voor het gebruik van het Circuit Park Zandvoort reeds toestemming is gegeven vóór de Europese referentiedatum (7 december 2004 voor 'Kennemerland Zuid'), is, nu het circuit wezenlijk wordt gewijzigd, thans weliswaar een vergunning nodig voor de gehele inrichting, maar hoeft alleen de wijziging/uitbreiding van het gebruik passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb, indien en voor zover deze wijziging/uitbreiding van het gebruik leidt tot een toename van effecten.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten;
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij of aanvullend op de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Natuurtoets Circuit Zandvoort op Natura 2000-gebied Kennemerland Zuid, Econsultancy, 25 september 2019;
- Notitie Stikstofdepositie na wijzigingen Formule 1, Peutz, 24 september 2019;
- Notitie Geluid ten gevolge van Circuit Zandvoort (CZ) in het kader van de Wet natuurbescherming, Peutz, 20 september 2019;
- Ingevuld aanvraagformulier met handtekeningenformulier en machtiging Econsultancy, 26 september 2019;
- Revisievergunning Wm, 25 september 1997, inzake jaarrond gebruik circuit inclusief 5 UBO-dagen.
- Vergunning Wm, 4 februari 2011, inzake uitbreiding naar 12 UBO-dagen;
- Vergunning Nbwet, 2 juni 2003, inzake uitbreiding UBO dagen;
- Vergunning Nbwet, 27 september 2011, inzake uitbreiding UBO dagen;
- Vergunning Nbwet, 12 juni 2015, inzake wijziging UBO-dagen in het broedseizoen;
- Vergunning Wnb, 26 september 2017, inzake MTB parcours en hekwerken rond het circuit;
- Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022;
- Beleidsregel intern en extern salderen (Provinciaal Blad 2019, 6765).

Zienswijzen

Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een aantal ons bekende stakeholders de gelegenheid gegeven om schriftelijk eventuele zienswijzen over het op 8 oktober 2019 verzonden conceptbesluit aan ons kenbaar te maken. De uiterlijke indieningsdatum van die zienswijzen hebben wij gesteld op 18 oktober 2019. Wij hebben van Stichting Duinbehoud en

Stichting Rust bij de Kust (gezamenlijk), Stichting Natuurbelang en Coöperatie MOB zienswijzen gekregen. In de bijgevoegde Nota van beantwoording van zienswijzen (zie bijlage 3) worden deze zienswijzen behandeld, waarbij ook wordt aangegeven of de zienswijze tot een aanpassing van het besluit heeft geleid.

Wijzigingen ten opzichte van het concept naar aanleiding van zienswijzen

De zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van de overwegingen en de opstelling van een aanvullende AERIUS-berekening welke wij als bijlage bij dit besluit voegen als onderbouwing van de afname van stikstofemissies en stikstofdeposities op de stikstofgevoelige habitattypen (zie Peutz rapport van 24 oktober 2019). De AERIUS-berekening leidt ten opzichte van het concept besluit tot een aanscherping van het emissieplafond (voorschrift 5). De uitgangspunten uit deze AERIUS-berekening hebben wij laten doorwerken in dit besluit. Dit heeft geleid tot enkele redactionele wijzigingen.

Daarnaast is ten opzichte van het concept besluit een nieuw voorschrift 10 toegevoegd. Dit voorschrift bepaalt dat werkzaamheden met grondverzet tussen 8.00 en 19.00 uur plaats dienen te vinden.

Identificeren mogelijke negatieve effecten van wijzigingen aan het circuit

Areaalverlies

Areaalverlies voor het habitatype grijze duinen kalkrijk (H2130A) wordt uitgesloten, omdat de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' wordt aangelegd. Binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied komt het habitatype grijze duinen kalkrijk (H2130A) het dichtste voor bij het terrein van Circuit Park Zandvoort. De nieuw aan te leggen toegangsweg komt direct naast de begrenzing van het Natura 2000-gebied en daarmee direct naast aanwezig areaal van dit habitatype te liggen.

De activiteiten die op het terrein van Circuit Park Zandvoort zelf plaatsvinden leveren geen areaalverlies op voor habitattypen en leefgebieden van aangewezen soorten. Areaalverlies is op voorhand uit te sluiten.

Voor alle overige aangewezen habitattypen, alsmede voor leefgebieden van aangewezen soorten, is areaalverlies als gevolg van de voorgenomen activiteiten op voorhand uit te sluiten.

Wellicht ten overvloede merken wij op dat de grens van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' ook na realisatie van de nieuwe toegangsweg direct naast de verharding ligt, en de noordelijke berm van deze verharde toegangsweg derhalve onderdeel blijft uitmaken van de speciale beschermingszone van het Natura 2000-gebied. De algemene exclaveringsformule uit het aanwijzingsbesluit 'Kennemerland Zuid' is niet van toepassing op deze noordelijke berm van de nieuwe toegangsweg.

Stikstofdepositie

Beleidsregel intern en extern salderen

Bij het beoordelen van aanvragen om een natuurvergunning waarbij gebruik is gemaakt van intern of extern salderen voor projecten die een effect kunnen hebben op N-deposities op Natura 2000-gebieden passen wij het beleid toe zoals is opgenomen in de Beleidsregel intern en extern salderen (Provinciaal Blad 2019, 6765). De Beleidsregel bepaalt dat wij voor de vaststelling of een project of een andere handeling door het veroorzaken van N-depositie op een voor stikstof gevoelige habitat in een Natura 2000-gebied een verslechterend of significant verstorend effect kan hebben, voor de beoordeling van de N-depositie uitgaan van de op het moment van beslissing op de aanvraag voor de natuurvergunning meest recente versie van de AERIUS Calculator.

Uw aanvraag gaat uit van interne saldering. Intern salderen houdt in dat de activiteit niet tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de huidige activiteit op die locatie leidt. Bij intern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Ter onderbouwing van uw aanvraag heeft u een aanvullend Peutz rapport van 24 oktober 2019 aangeleverd. Uit dit rapport blijkt dat de stikstofemissie afneemt van 10.750 kg NO_x/jaar voor de in 2011 getoetste situatie (referentiesituatie) naar 6.134 kg NO_x/jaar voor de situatie na 2020.

In de aanlegfase bedraagt de stikstofemissie 5.292 kg NO_x/jaar in 2019 respectievelijk 5.561 kg NO_x/jaar in 2020. Hierin zijn de emissies als gevolg van de aanlegwerkzaamheden verdisconteerd. In de bijbehorende AERIUS berekening (kenmerk RgAs1ZWPhb36) is onderzocht hoe de stikstofemissies doorwerken in de stikstofdepositie. De AERIUS berekening laat zien dat er sprake is van een afname van depositie op alle hexagonen.

Voor een beoordeling van de gevolgen van het gebruik van de nieuwe ontsluitingsweg is uitgegaan van een gebruik van 50 dagen per jaar, waarbij op het terrein van Circuit Park Zandvoort zelf ruimte is voor in totaal 1.100 parkeerplaatsen. Aangezien het terrein van het Circuit Park Zandvoort ook via de Burgemeester van Alphenstraat kan worden bereikt, is uitgegaan van een 50-50 verdeling over beide toegangen, wat leidt tot 550 auto's per dag over de nieuwe toegangsweg; in totaal leidt dit (vice versa) tot 1.100 voertuigbewegingen. Deze uitgangspunten leiden tot een emissie door het gebruik van de nieuwe toegangsweg van 7 kg/jaar.

Peutz komt op basis van de in de vergunning van 2011 gebruikte geprognostiseerde verkeersgeneratie door het circuit, de huidige verkeersstellingen en emissiefactoren en de op basis van het ten behoeve van het Formule 1 evenement opgestelde Mobiliteitsplan tot de conclusie dat sprake zal zijn van een geringer aantal verkeersbewegingen ten opzichte van in 2011 gehanteerde getallen.

Na 2020 zijn er geen wijzigingen ten opzichte van het bestaand gebruik (jaarrond gebruik en maximaal 12 UBO-dagen). Het enige verschil is dat de nieuwe toegangsweg zal worden gebruikt tijdens publieksevenementen. De emissie van het gebruik van de nieuwe toegangsweg is 7 kg/jaar (Peutz rapportage, 24 september 2019, pagina 4); de depositie die hiermee samenhangt valt echter weg tegen het feit dat het regulier (jaarrond vergund) gebruik voor auto- en motorsportactiviteiten na 2021 is beperkt tot maximaal 337 dagen per jaar.

Wij stellen vast dat de gebruikte methode om de effecten van stikstof in beeld te brengen en bij de onderbouwing gebruik te maken van intern salderen voldoet aan de voorwaarden uit de Beleidsregel intern en extern salderen. Op grond van artikel 7, eerste lid van de Beleidsregel mag een activiteit voor intern salderen worden ingezet voor zover de stikstofemissie was toegestaan in de referentiesituatie en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn zonder dat voor hervatting van de activiteit een natuurvergunning voor de realisering van het project is vereist.

Uit bovenstaande beschrijving van de capaciteit waarmee de stikstofemissie en depositie is berekend, blijkt dat het circuit jaarrond gebruikt kan worden waarvan maximaal 12 dagen als UBO-dagen kunnen worden gebruikt. Op grond van artikel 7, zesde lid Beleidsregel wordt alleen de stikstofemissie in de beoordeling betrokken voor zover de capaciteit uit de vergunning aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. In het geval van het circuit betreft dit het aanwezige circuit met bijbehorende voorzieningen, het jaarrond gebruik en 12 UBO-dagen.

Door de emissieafnames en de bijbehorende depositie, zijn negatieve effecten (zowel op Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' als op alle andere Natura 2000-gebieden) als gevolg van stikstofdepositie uit te sluiten.

'Kennemerland Zuid' is behalve voor H2130A (grijze duinen kalkrijk) aangewezen voor de volgende habitattypen:

- embryonale duinen (H2110);
- witte duinen (H2120);
- grijze duinen kalkarm (H2130B) en grijze duinen helschraal (H2130C);
- duinheiden met kraalhei (droog; H2140B) en duinheiden met strukhei (H2150);
- duindoornstruwelen (H2160) en kruipwilgstruwelen (H2170);
- duinbossen droog, (H2180A), vochtig (H2180B) en binnenduinrand (H2180C);
- vochtige duinvalleien open water, kalkrijk, ontkalkt en hoge moerasplanten (H2190A-D);
- galigaanmoerassen (H2210).

Deze habitattypen zijn in meerdere of mindere mate gevoelig voor stikstofdepositie. Deze habitattypen komen op grotere afstand van het circuit voor dan grijze duinen type kalkrijk (H2130A). Aangezien er sprake is van een afname van stikstofemissies en stikstofdepositie zijn op alle bovengenoemde aangewezen habitattypen negatieve effecten uit te sluiten. Middels de AERIUS-berekening is deze afname nog nader inzichtelijk gemaakt.

Vanwege het doel de staat van instandhouding van (onder andere) de relevante -voor stikstof gevoelige- habitattypen te verbeteren zien wij wel aanleiding om op grond van artikel 6, lid 2 Habitatrichtlijn de bestaande eerder vergunde situatie middels voorschrift 5 te beperken tot de feitelijk te benutten capaciteit zijnde de berekende jaarvrucht voor 2020 van in totaal 6.134 kg/jr.

Geluid/trillingen

De enige voor het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' aangewezen soort die gevoelig is voor geluidhinder, is de meervleermuis. De Formule 1-races maken deel uit van de reeds vergunde 12 UBO-dagen. Deze zijn in 2011 reeds passend beoordeeld.

Als gevolg van de werkzaamheden (het verwijderen van een wal) wordt in het Natura 2000-gebied op een oppervlak van ongeveer 1 hectare de geluidbelasting met 5 dB(A) vergroot.

Blijkens het Beheerplan 'Kennemerland Zuid 2016-2022' gebruikt de meervleermuis het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' alleen als winterverblijfplaats. Hiervoor worden verschillende bunkers in het Natura 2000-gebied gebruikt. Buiten de winterperiode verblijft de meervleermuis buiten het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. De soort gebruikt vaste migratieroutes om naar de winterverblijfplaatsen toe te vliegen cq. er vandaan te vliegen in het voorjaar. Die routes zijn momenteel in onderzoek. De dichtstbijzijnde winterverblijfplaatsen van de meervleermuis liggen een kilometerblok ten noorden/noordoosten van het terrein van Circuit Park Zandvoort (bron: Natura 2000 Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022, pagina 65-66, 86-87). Deze verblijfplaatsen liggen buiten de bovengenoemde 1 hectarecontour waarbinnen de geluidbelasting toeneemt als gevolg van de aangevraagde activiteiten. De werkzaamheden in de aanlegfase vinden bovendien overdag plaats; de UBO-dagen vinden eveneens overdag plaats (van 08:00 tot 19:00 uur). Gezien het bovenstaande is er geen sprake van invloed op de instandhoudingsdoelstellingen voor de meervleermuis als gevolg van geluidverstoring.

In de natuurtoets is ook ingegaan op de effecten op het konijn. Deze soort is weliswaar geen aangewezen diersoort maar is van belang in verband met de instandhouding van het habitatype grijze duinen. In de passende beoordeling uit 2011 is het konijn als niet geluidsgevoelig beoordeeld. Het effect van 5 dB(A) toename van geluidbelasting op 1 hectare (0,01% van het Natura 2000-gebied) is dan ook niet significant.

Voor het overige veranderen de omstandigheden niet ten opzichte van de eerder vergunde situatie.

Gezien het bovenstaande zijn significant versturende effecten als gevolg van geluidhinder uit te sluiten.

Lichthinder

De enige voor Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' aangewezen soort die gevoelig is voor lichthinder, is de meervleermuis. De voor de verschillende werkzaamheden benodigde verlichting wordt zodanig afgesteld dat uitstraling naar het Natura 2000-gebied is uit te sluiten. Daarmee zijn negatieve effecten op de meervleermuis uit te sluiten. Tevens hebben wij middels voorschriften 7, 10 en 15 beperkingen gesteld waardoor mogelijke versturende effecten van o.a. kunstlicht tot een minimum zijn beperkt.

Hydrologische effecten

Voordat er daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van een bemaling/bronnering voor het in den droge werken aan de tunnels dient er conform voorschrift 14 eerst een door ons goedgekeurd bronneringsplan te zijn opgesteld waarbij de tijdelijke effecten op grondwatergevoelige habitattypen inzichtelijk zijn gemaakt. Middels dit plan dienen mogelijke negatieve effecten voorkomen te worden, zo nodig middels een retourbemaling.

Overige aangewezen soorten

Kleine modderkruiper

Er worden geen werkzaamheden in het Natura 2000-uitgevoerd. Er wordt tevens niet in open water gewerkt. De dichtstbijzijnde vindplaatsen van kleine modderkruiper bevinden zich op 3 kilometer van het plangebied (Landgoed Elswout). Aangezien niet in leefgebied van de kleine modderkruiper wordt gewerkt zijn (significant) negatieve effecten op de kleine modderkruiper uit te sluiten.

Nauwe korfslak

Het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' is voorts aangewezen voor de nauwe korfslak. Deze soort komt blijkens het Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022 voor in vochtige duinvalleien, duindoornstruweel of duinbos (vooral met populierenstrooisel). Dergelijke vegetaties worden niet aangetast door de werkzaamheden in de aanlegfase noch door het gebruik daarna. Blijkens het Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022 (pagina 64) zijn tot dusver in de omgeving van het circuit binnen het Natura 2000-gebied nooit waarnemingen van de nauwe korfslak gedaan. Gezien het voorgaande en de verspreiding van de soort in het Natura 2000-gebied, zijn negatieve effecten op de nauwe korfslak uit te sluiten.

Groenknolorchis

Voor de aanleg van een tweetal voetgangerstunnels op het terrein van Circuit Park Zandvoort is een bronneringsvoorschrift opgelegd. Tevens vinden er in het Natura 2000-gebied geen werkzaamheden plaats. Hierdoor zijn negatieve effecten op de groenknolorchis uit te sluiten.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Gelet op de aard, omvang en locatie van de door u voorgenomen wijzigingen aan Circuit Park Zandvoort zijn wij van mening dat deze in potentie een schadelijk effect kunnen hebben op het Natura 2000-gebied, maar dat op voorhand is uitgesloten dat deze effecten als significant moeten worden aangemerkt. Het is daarom niet nodig om een passende beoordeling uit te voeren.

E. Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Niet gebleken is van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van het Circuit Park Zandvoort. Derhalve is er geen sprake van cumulatie.

F. Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken

- Niet werken in het Natura 2000-gebied tijdens de aanlegfase; dit is geborgd in voorschrift 17.
- Lichtuitstraling naar het Natura 2000-gebied tijdens werkzaamheden in de aanlegfase wordt voorkomen. Dit is geborgd in voorschrift 7, 10 en 15 door o.a. overdag te werken.
- Er worden maatregelen ingebouwd om te waarborgen dat het gebruik van de nieuwe ontsluitingsweg met stikstofeffecten de aangevraagde hoeveelheid (50) dagen per jaar niet overschrijdt. Dit is geborgd middels de voorschriften 17 tot en met 20.
- Er wordt een bemalings/bronneringsvoorschrift opgelegd (voorschrift 14) in verband met de tijdelijke grondwateronttrekking die noodzakelijk is met de aanleg van een tweetal voetgangerstunnels.
- Het talud van de nieuwe toegangsweg dient conform voorschrift 18 met inheemse plantensoorten (bijvoorbeeld helm) te worden ingeplant en te zijn voorzien van minimaal paal en staaldraad om illegale betreding te voorkomen.

G. Slotoverwegingen

Omdat er ten opzichte van de bestaande vergunde situatie geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig.

Vanwege het doel de staat van instandhouding van (onder andere) de relevante -voor stikstof gevoelige- habitattypen te verbeteren zien wij wel aanleiding om op grond van artikel 6, lid 2 Habitatrichtlijn de bestaande eerder vergunde situatie middels voorschrift 5 te beperken.

Op basis van voorgaande is het mogelijk om een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

H. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij u en enkele belanghebbende partijen (zie lijst kopiehouders) in de gelegenheid gesteld om eventuele zienswijzen over dit concept besluit aan ons kenbaar te maken. Deze zienswijzen hebben wij betrokken bij de opstelling van dit besluit.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. In het bijzonder wijzen wij u hierbij op

hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb en de Provinciale Milieuverordening. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

I. Kennisgeving

Dit besluit zal door ons worden geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en zal worden toegezonden aan diverse partijen waaronder degenen die hun zienswijzen hebben ingediend.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00 of info@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

[Redacted Signature] -Holland,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving a.i.
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- 1. Kaart aanpassingen Circuit Park Zandvoort met legenda
- 2. Bestekstekening nieuwe toegangsweg
- 3. Nota van beantwoording van zienswijzen

Kopie aan:

- Stibbe N.V.
- gemeente Zandvoort
- Econsultancy B.V.
- Provincie Noord-Holland
- PWN
- Stichting Duinbehoud te Leiden
- Stichting Rust bij de Kust te Haarlem
- Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen
- Stichting Natuurbelang Amsterdamse Waterleidingduinen te Heemskerk
- Natuur- en Milieufederatie Noord-Holland te Zaandam
- Intern afschrift ODNHN Afdeling Toezicht en Handhaving

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigID). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

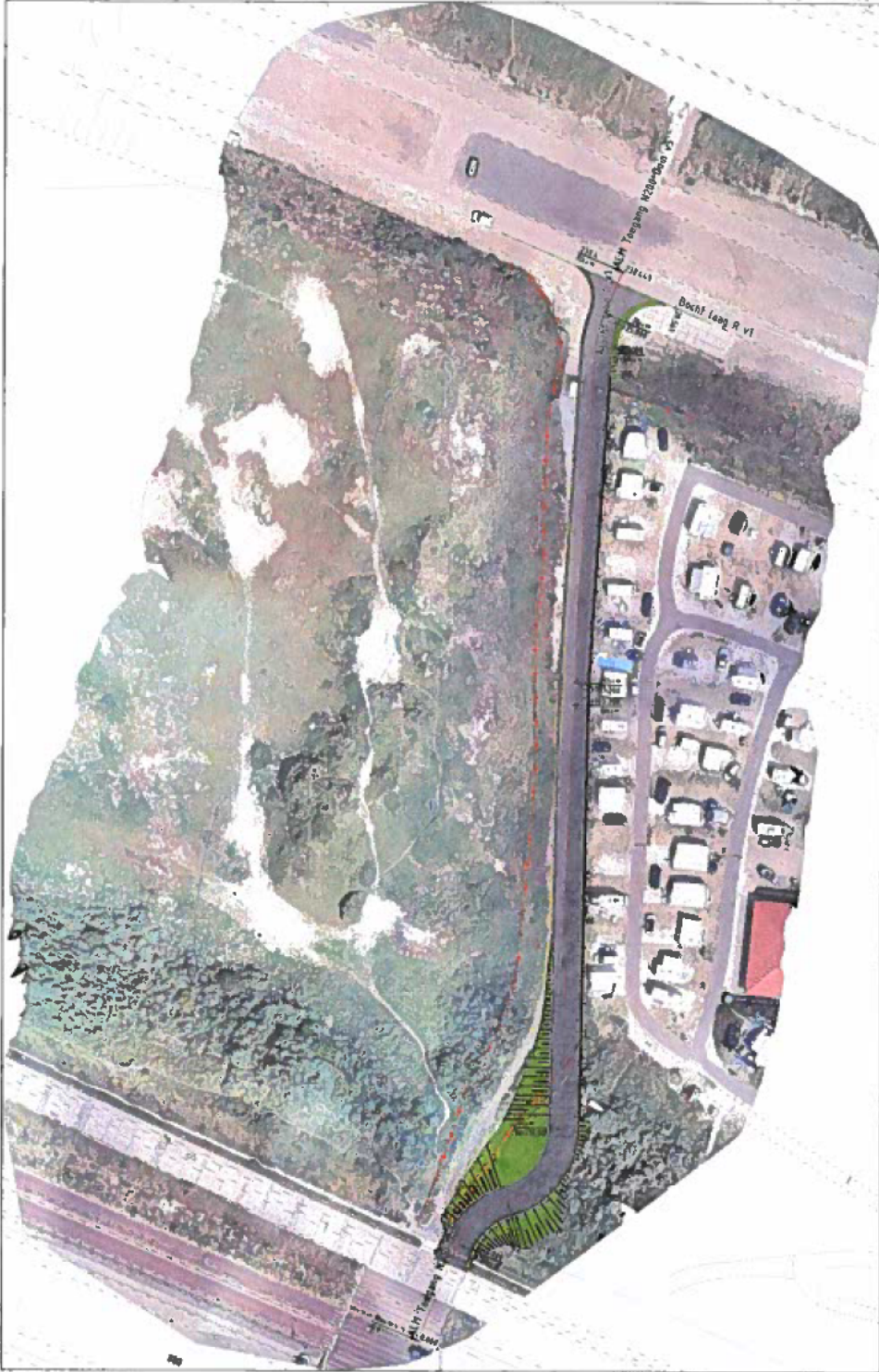
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.



Figuur 2. Luchtfoto 2018 onderzoekslocaties 1 tot 16.

De aanpassingen die aan het circuit plaats gaan vinden bestaan uit de volgende werkzaamheden:

- Plaatsen tijdelijke tribunes (deelgebied 2, 4, 6, 7, 8, 11, 14);
- Grondverzet (deelgebied 1, 2, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 14, 15);
- Slopen en plaatsen bebouwing (deelgebied 7, 9, 11, 13);
- Aanleg tunnel (deelgebied 2, 14);
- Aanleg weg (deelgebied 1, 4, 6, 14);
- Uitbreiden/vernieuwen asfaltverharding (deelgebied 8, 12, 13);
- Versterken toegangsweg voetgangers (deelgebied 3, 5, 16).



Situatie
Schied 1508

- Alle meten in meters, tenzij anders vermeld.
- De afmetingen van de gebouwen zijn in meters.
- De afmetingen van de gebouwen zijn in meters.
- De afmetingen van de gebouwen zijn in meters.

4.1.1	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.2	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.3	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.4	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.5	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.6	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.7	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.8	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.9	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.10	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.11	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.12	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.13	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.14	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.15	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.16	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.17	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.18	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.19	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.20	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.21	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.22	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.23	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.24	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.25	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.26	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.27	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.28	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.29	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.30	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.31	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.32	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.33	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.34	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.35	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.36	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.37	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.38	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.39	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.40	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.41	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.42	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.43	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.44	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.45	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.46	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.47	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.48	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.49	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.50	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.51	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.52	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.53	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.54	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.55	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.56	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.57	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.58	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.59	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.60	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.61	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.62	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.63	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.64	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.65	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.66	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.67	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.68	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.69	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.70	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.71	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.72	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.73	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.74	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.75	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.76	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.77	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.78	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.79	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.80	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.81	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.82	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.83	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.84	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.85	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.86	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.87	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.88	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.89	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.90	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.91	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.92	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.93	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.94	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.95	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.96	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.97	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.98	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.99	Verkeersplan	21-01-2019
4.1.100	Verkeersplan	21-01-2019

Circuit Park Zandvoort
Tegangsweg

Avcco de Bontel

Project: 1508
Schied 1508
1508-01-01

Scale: 1:500

Sheet: 1 of 1

Date: 21-01-2019

Version: 6.0

Bijlage 3 Nota van beantwoording van zienswijzen

Behandeling van de ingekomen zienswijzen op een concept-vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten hebben naar aanleiding van de aanvraag van Exploitatie Circuit Park Zandvoort om een vergunning op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb) op 8 oktober 2019 een concept-besluit verzonden.

De besluitvorming van deze vergunning gaat via de reguliere procedure van hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Voor een zorgvuldige afweging hebben wij op basis van artikel 4:8 Awb de ons bekende belanghebbenden gevraagd om een zienswijze op het concept besluit te geven. Het gaat hierbij om de belanghebbende partijen Stichting Natuurbelang, Stichting Rust bij de Kust, Stichting Duinbehoud, Coöperatie Mobilisation for the Environment en Natuur- en Milieufederatie Noord-Holland, alsmede de initiatiefnemer, PWN en de gemeente Zandvoort. Het geven van een zienswijze kon tot en met 18 oktober 2019. Een uitgebreide procedure conform afdeling 3.4 Awb met een ontwerp besluit, een beslistermijn van 6 maanden en een zienswijze periode van 6 weken is niet aan de orde. Dit maakt dat het niet geven van een zienswijze geen rechtsgevolgen heeft bij een eventuele rechtsgang.

Wij hebben zienswijzen ontvangen van Stichting Natuurbelang, van Coöperatie Mobilisation for the Environment (via Wösten Advies) en een gezamenlijke zienswijze van Stichting Duinbehoud en Stichting Rust bij de Kust. In onderstaande tabel zijn de zienswijzen van de indieners benoemd en indien nodig samengevat. De zienswijzen worden door ons van een reactie voorzien. Tevens wordt aangegeven of de betreffende zienswijze wordt verwerkt in de definitieve vergunning.

Behandeling ingediende zienswijze van Stichting Natuurbelang

	Zienswijze:	Reactie op zienswijze:	Wijziging:
1	<i>Kunnen de 12 UBO dagen dienen als basis voor de vergunning.</i>	Op 7 december 2004 is het duingebied ten noorden van het Circuit Park Zandvoort aangewezen als Natura 2000-gebied op grond van artikel 6 van de Habitatrictlijn. Op dat moment was het Circuit Park reeds jarenlang aanwezig en beschikte het over een combinatie van én een toestemming van vóór de referentiedatum (de revisievergunning milieu) en een drietal wijzigings(natuur)-vergunningen, zie beschrijving pagina 2 van dit besluit.	nee

		<p>Het Circuit Park Zandvoort is gelegen naast het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid en is in het Natura 2000 Beheerplan Kennemerland-Zuid 2016-2022 benoemd als bestaand gebruik buiten het beschermde gebied.</p> <p>Dit alles maakt dat de vergunningen voor de exploitatie van het circuit geheel dekkend zijn tot het moment van verdergaande wijzigingen en dan ook als basis dienen voor de onderhavige vergunning.</p>	
2	<p><i>Geluid. Aard geluid. Hoogte geluid. Berekeningen geluid. Spraakverstaanbaarheid. Onderbouwing milieuvergunning waarbij 12 UBO-dagen zijn vergund.</i></p> <p><i>Fijnstof productie. Fijnstof op woonkernen. Duur van fijnstofbelasting. Grenswaarden.</i></p>	<p>Deze zienswijzen hebben betrekking op onderwerpen die vallen onder de regelgeving van de Wet milieubeheer. Geluidsbelasting of fijnstofbelasting op de (woon)omgeving zoals benoemd in de zienswijze wordt gereguleerd in de vergunning(en) op grond van de Wet milieubeheer. Het betreft onderwerpen die niet in de onderhavige vergunning (kunnen) worden geregeld. In het kader van de Wnb moet wel beoordeeld worden of geluid en fijnstof productie een significant negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelen die worden beschermd ingevolge de Wet natuurbescherming ten behoeve waarvan de onderhavige concept-vergunning is afgegeven. In de onderliggende natuurtoets en in ons besluit is onderbouwd dat geluid geen significant negatief effect heeft op de aangewezen soort meervleermuis. Ook een negatief effect op konijn, een soort die van belang is voor de instandhouding van het habitatype grijs duin, is uitgesloten. Fijnstof heeft op zichzelf geen effect op de relevante habitattypen en significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kunnen worden uitgesloten.</p>	nee
3	<p><i>Stikstof. Geldigheid 12 UBO dagen. Type gebruik per evenement verschilt. Gebruikte berekeningen zijn dus onjuist. Dit werkt door in bestaand gebruik. Dit gebruik wijzigt sterk.</i></p>	<p>In de Wm-vergunning van 25 september 1997 is voorzien in 5 UBO-dagen. Met de Wm-vergunning van 4 februari 2011 is voorzien in een uitbreiding van 5 naar 12 UBO-dagen. Op 27 september 2011 is een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend. Aan die vergunning lag een passende beoordeling ten grondslag, waarbij onder</p>	nee

		andere geluideffecten en de effecten van stikstofdepositie zijn beoordeeld. De stikstofberekeningen zijn daarbij worst case uitgevoerd voor o.a. de komst van de F1. De Formule 1 Grand Prix valt binnen deze UBO-dagen en past daarmee binnen de bestaande vergunning.	
4	<i>Invloed van stikstof als gevolg van extra vervoersbewegingen rond en tijdens de Formule 1 Grand Prix. Onduidelijk hoe het aantal vervoersbewegingen is berekend en hoe de gevolgen daarvan zijn berekend. De toeleidende N200 en N201 liggen in N2000 en zitten nu al boven de KDW voor wat betreft stikstof. Er is geen AERIUS berekening gemaakt.</i>	<p>De aanvraag en de daarbij behorende berekeningen zijn gebaseerd op reële cijfers van o.a. bezoekersverkeer. De huidige capaciteit van toegangswegen en parkeergelegenheden zijn beperkt wat maakt dat er middels een mobiliteitsplan er van alternatief vervoer gebruikt dient te worden gemaakt middels trein, fiets en bus.</p> <p>Uit het nader door aanvrager ingebrachte Peutz-rapport van 24 oktober 2019, waarin ook een AERIUS-berekening is toegevoegd, blijkt dat in 2020 wordt uitgegaan van 170.500 voertuigen en in het Formule 1-weekend een extra 30.000 voertuigen. Gegeven het Mobiliteitsplan, de beperkte capaciteit van de toevoerwegen en het aantal parkeerplaatsen in Zandvoort achten wij dat realistisch.</p>	ja

Behandeling ingediende zienswijze van Coöperatie MOB

	Zienswijze:	Reactie op zienswijze:	Wijziging:
1	<i>Een vergunning kan niet meer verlenen dan dat wordt aangevraagd.</i>	De huidige Wnb aanvraag en besluit betreft "Circuit Zandvoort inclusief wijzigingen voor onder meer Formula 1 Dutch Grand Prix".	nee
2	<i>Nu de vergunning van 2003 is vervallen kan niet worden bevestigd dat een vergunning geldt voor 5 UBO dagen. Een onderliggende natuurvergunning is cliënten tot op heden onbekend.</i>	Het feit dat er in 2003 een vergunning is verleend door de Minister van Landbouw, Natuur en Visserij die inmiddels is vervallen, betekent niet dat geen rekening gehouden mag worden met het bestaand gebruik op de referentiedatum. De exploitatie van het circuit en de eerste 5 UBO-dagen waren al vergund in de revisievergunning van 12 september 1997 op grond van de Wet milieubeheer. Deze vergunning dateert van voordat Kennemerland-Zuid als Natura 2000-gebied werd aangewezen (voor 7 december 2004) en gold op het moment van aanwijzing. Er zijn vóór 2011 door ons geen andere Nbwet-vergunningen voor het CPZ afgegeven.	nee
3	<i>Indien een natuurvergunning wordt aangevraagd dan dient die betrekking te hebben op het volledige plan of project.</i>	Zie punt 1.	nee
4	<i>De berekening van Peutz is gebaseerd op het onjuiste uitgangspunt dat een natuurvergunning vigeert voor een volledige exploitatie jaarrond van het circuit.</i>	De berekeningen van Peutz zijn gebaseerd op het bestaande gebruik c.q. het milieuvergunde recht waarbij reële cijfers zijn gebruikt van o.a. bezoekersverkeer. Daarbij is rekening gehouden met jaarrond gebruik van het circuit. Op die berekeningen is de Nbwet-vergunning uit 2011 gebaseerd, waarbij de conclusie was dat er geen significant negatieve effecten waren.	nee
5	<i>De Grand Prix is met zekerheid geen sprake van een bezoekersverkeer gelijkwaardig aan bezoekersverkeer ten tijde van een 'representatief evenement'.</i>	Het circuit is gewend aan hoge bezoekersaantallen. De capaciteit van de parkeervoorzieningen op en rond het circuit zijn gelimiteerd. Door de centrale organisatie en kaartverkoop wordt er op basis van een mobiliteitsplan sturing gegeven aan de verkeersstromen. Ter vergelijking: Zandvoort is een drukke badplaats waar op een zomerse dag 100.000 mensen op het strand liggen.	nee

		Overigens is in de berekeningen rekening gehouden met 30.000 voertuigen extra in het Formule 1-weekend (zie punt 4 van de bespreking van de zienswijze van Stichting Natuurbelang).	
6	<i>Niet is vastgesteld in welke mate sprake is van 'ongewijzigd voortgezet legaal gebruik'.</i>	Het circuit wordt jaarrond gebruikt conform daarvoor verleende vergunningen. In dat opzicht is sprake van ongewijzigd voortgezet legaal gebruik en is er geen enkele reden om aan te nemen dat daarvan geen sprake is. Niet is gebleken dat het circuit een lange periode feitelijk niet in gebruik is geweest of op andere wijze in gebruik is geweest zodat niet gesproken zou kunnen worden over ongewijzigd voortgezet legaal gebruik.	nee
7	<i>De aangevraagde wijzigingen en de daarmee optredende effecten zijn veel groter dan de aanvrager veronderstelt.</i>	Dit punt wordt niet nader onderbouwd. Korthedshalve wordt verwezen naar de beantwoording onder 4, 5 en 6.	nee
8	<i>De aanvrager beroept zich op een zogenaamd 'intern salderen'. Daarbij wordt de onjuiste aanname gemaakt dat een stikstofdepositiestandstill op bedrijfsniveau (althans: de afwezigheid van een toename van de natuurschade) ruimte voor een positief vergunningbesluit geeft. GS kan eerst dan een positief vergunningbesluit nemen nadat is onderzocht welke depositiereductie noodzakelijk is om een goede staat van instandhouding van de betrokken natuurwaarden zeker te stellen.</i>	Intern salderen betekent dat een voorgenomen project zo zal worden aangepast, dat de stikstofuitstoot vermindert of gelijk blijft. In dit geval is sprake van een afname ten opzichte van het bestaande vergunde recht (milieuvergunning + Nbw-vergunning). Volgens onze informatie is er geen sprake van een aangepaste werkwijze. De berekende verminderde stikstofuitstoot gedurende de werkzaamheden komt voort uit het gegeven dat er dan geen racedagen kunnen worden gehouden omdat de racebaan niet gebruikt kan worden. Voor de stelling dat een vergunning met gebruik van intern salderen pas verleend zou kunnen worden als vast staat welke depositiereductie noodzakelijk is om een goede staat van instandhouding van de betrokken natuurwaarden zeker te stellen zien wij geen grond in jurisprudentie of wetgeving. In dit geval is sprake van een bestaand recht dat volledig ingevuld kan worden. Door de wijzigingen aan het circuit is een vergunning nodig waarbij gebruik gemaakt wordt van intern salderen. De aanvraag is getoetst aan de Wnb en de Beleidsregel intern en extern salderen waarbij in het besluit een beperking is opgenomen voor de maximale jaarvracht	ja

		<p>NOx afkomstig van de mobiele bronnen met betrekking tot algeheel gebruik tot 6.134 kg/jr. Met de vergunning wordt voorzien in een verlaging van het depositieplafond uit de bestaande vergunning. Daarmee is de conclusie dat het project niet tot een significant negatief effect leidt gerechtvaardigd en kan de vergunning worden verleend.</p>	
--	--	---	--

Behandeling ingediende zienswijze van Stichting Duinbehoud en Stichting Rust bij de Kust

	Zienswijze:	Reactie op zienswijze:	Wijziging:
1	<i>Vermeend verschil vergunningaanvraag ten opzichte van dat wat in de vergunning wordt vergund namelijk de gehele inrichting; indiener meent dat de aanvraag op veel minder dan de gehele inrichting ziet –namelijk op 16 locatiespecifieke activiteiten/werkzaamheden- en daarom aanvraag geweigerd dient te worden. Voorts meent indiener dat gezien het voorgaande onduidelijk is waarvoor vergunning wordt verleend.</i>	De aanvraag betreft Circuitpark Zandvoort inclusief wijzigingen voor onder meer Formula 1 Dutch Grand Prix. Dat gebruik is ook betrokken in de beoordeling en met bijgevoegde rapporten en berekeningen onderbouwd. Wij zullen het dictum hierop aanpassen.	Ja
2	<i>Niet conform thans geldende beleidsregel en geen AERIUS berekeningen gemaakt. Geen argumenten opgegeven waarom gebruik mag worden gemaakt van in/extern salderen.</i>	De Beleidsregel intern en extern salderen is op 11 oktober 2019 in werking getreden. De toetsing aan deze Beleidsregel was dus nog niet in het concept-besluit opgenomen. De toetsing van de aanvraag aan deze beleidsregel wordt toegevoegd aan dit besluit. Aanvrager heeft een AERIUS berekening ingediend. De uitkomst van deze berekening is ook betrokken in het besluit.	Ja
3	<i>A-status Circuit Park Zandvoort zou alleen mogen met een natuurbeheerplan voor het Circuitpark terrein. Dat natuurbeheerplan is echter geen onderdeel van de aanvraag.</i>	Voor de afgifte van deze vergunning speelt het wel of niet hebben van een natuurbeheerplan, net zo min als het wel of niet hebben van de A-status, geen rol.	nee
4	<i>Paddenschermen/graafwerkzaamheden in Natura 2000-gebied. Compenseren/herstel van de ontstane schade moet onderdeel uit maken van deze vergunning.</i>	Het plaatsen van de schermen en de graafwerkzaamheden in het Natura 2000 gebied vormen geen onderdeel van de aanvraag en het onderliggende besluit. Voor de graafwerkzaamheden loopt een handhavingstraject met tevens een herstelopgave. Dit staat los van de exploitatie van het circuit of de uitvoering van de werkzaamheden waar deze vergunning op ziet.	nee
5	<i>Gebruik van de gebruikruimte; geen 365 dagen maar 280 dagen. (stelling dat jaarrond gebruik afgelopen 10 jaar niet heeft plaatsgevonden).</i>	Op grond van de geldende vergunningen mag het circuit worden gebruikt. De regelgeving en besluitvorming staat daaraan niet in de weg. Om die reden kan dus ook gerekend worden met het gebruik gedurende 365 dagen per jaar. Dat is ook in overeenstemming met artikel 7 van de Beleidsregel. Het is toegestaan om de	ja

		feitelijk gerealiseerde capaciteit in de vergunning te betrekken bij intern salderen. De feitelijk gerealiseerde capaciteit van de inrichting maakt gebruik van het circuit gedurende 365 dagen per jaar mogelijk. Deze ruimte mag betrokken worden voor intern salderen.	
6	<i>Commentaren op stikstofnotitie Peutz van 24 september: niet te zien is hoe rekening is gehouden met de PNH stikstofbeleidslijn; onduidelijk is hoe de emissie-uitkomsten tot stand komen, o.a. qua verdeling over de vervoersmodaliteiten en daarbij genomen aannames. Voorts geen emissie in 2021.</i>	Toetsing aan de Beleidsregels is toegevoegd aan het besluit. In het aanvullende Peutz-rapport van 24 oktober 2019 is de bedoelde informatie opgenomen.	ja
7	<i>Verhouding regulier gebruik, publieksevenementen t.o.v. UBO dagen is niet duidelijk. Ook niet qua doorwerking in emissies. Mobiliteitsplan moet explicieter inzichtelijk worden.</i>	De F1 racedagen vallen onder de categorie Uitzonderlijke Bedrijfsomstandigheden. Deze zogenaamde UBO-dagen zijn openlucht evenementen op het CPZ waarbij er sprake is van geluidproductie die boven de reguliere bedrijfsomstandigheden uitkomt. Elke dag wordt er geracet, het geluidsniveau bepaalt o.a. of het een UBO-dag betreft of een 'normale' geluidsdag. Iedere dag is een racedag, althans een dag waarop het circuit wordt gebruikt voor verschillende activiteiten.	nee
8	<i>Best beschikbare technieken, w.o. elektrische voertuigen.</i>	Gezien het vergunde recht stellen wij geen eisen aan o.a. het type auto. Wel hebben wij een beperking gesteld aan de Jaarvracht emissie.	nee
9	<i>Ontbreken actualisatie effecten op broedvogels.</i>	Effecten op broedvogels zijn wel beschouwd; in de natuurrapportage van Econsultancy is aangegeven dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd en dat daardoor ten opzichte van de in 2011 beoordeelde situatie, geen verslechtering optreedt. Overigens zijn voor de broedvogels geen expliciete instandhoudingsdoelen gesteld.	nee
10	<i>In 2019 slechts 38 dagen ingeleverd i.p.v. de gesuggereerde 123. Daardoor wel stikstoftoename.</i>	Ten opzichte van het mogelijke gebruik van 365 dagen is in 2019 wel degelijk sprake van een vermindering van het gebruik met 123 dagen. Op 123 dagen zal geen regulier gebruik plaatsvinden. In	nee

		2020 betreft het 85 dagen waarop geen regulier gebruik mag plaatsvinden.	
11	<i>Voorschrift 4 gebaseerd op onjuiste vooronderstellingen omtrent jaarrond gebruik (nl. slechts 280 i.p.v. 365). Daarom toename stikstofdepositie op N2000.</i>	Zie punt 5.	ja als het de beleidsregel betreft.
12	<i>Effecten toename helikoptervluchten niet getoetst op broedvogels.</i>	In de aanvraag is uitgegaan van 800 helikopterbewegingen. In het aanvullende rapport van 24 oktober 2019 is dit beperkt tot 500 bewegingen (plus 1 televisiehelikopter). Conform de onderliggende passende beoordeling en de recente natuurtoets kan worden vastgesteld dat de habitattypen en de habitatsoorten waarvoor het Kennemerland-Zuid is aangewezen niet gevoelig zijn voor verstoring van geluid van het circuit inclusief helikopters. Ook is getoetst of er een significant negatief effect kan optreden voor de aanwezige typische soorten zoals konijn waarvoor het Kennemerland-Zuid niet is aangewezen (broedvogels, zandhagedissen en rugstreeppad). Weliswaar geldt voor broedvogels dat zij gevoelig kunnen zijn voor geluid, maar de toename van het aantal helikopterbewegingen is zo gering dat geen negatieve effecten optreden ten opzichte van de vergunde situatie.	nee
7	<i>Herinrichting CPZ leidt tot steeds intensiever gebruik en maakt het terrein steeds minder geschikt als leefgebied voor soorten; dit zou ook doorwerken richting N2000.</i>	Deze zienswijze heeft betrekking op de soortenbescherming. In het kader van gebiedsbescherming wordt geconcludeerd dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.	nee
8	<i>Betredingsschade wordt niet voorkomen. Geen voorschriften en geen afspraken.</i>	Betreding kan effecten op habitattypen hebben en moet om die reden worden voorkomen. In voorschrift 18 is opgenomen dat ter hoogte van de "toegangspoort" bij Boulevard Barnaart maatregelen moeten worden getroffen om betreding van het Natura 2000-gebied te voorkomen. In de aanvraag staat dat tijdens de Grand Prix het Natura 2000 gebied fysiek zal worden afgesloten om illegale betreding tegen te gaan.	

Hoorn, 25 oktober 2019